



JAVNO PREDUZEĆE
ПУТЕВИ СРБИЈЕ

Београд, Булевар краља Александра 282

VI Број: 404-164/2014-7

Датум: 22-12-2014

ПРЕДМЕТ: Појашњења у вези са припремањем понуда

На основу чл. 63. ст. 3. Закона о јавним набавкама («Сл. гласник РС» бр. 124/12) дајемо одговоре на тражена појашњења у вези припреме понуда у отвореном поступку за јавну набавку радова број 95/2014 – Идејни пројекат са Студијом оправданости измештања државног пута IБ реда бр. 29 (раније М-8) Нови Пазар – Сјеница, деоница: Беле Воде – Голијски Пут (Л = 9,22), а везано за следећа постављена питања:

Питање бр. 1: „На страни бр. 51. конкурсне документације, тачка 17. Врста критеријума за доделу уговора, елементи критеријума на основу којих се додељује уговор и методологија за доделу пондера за сваки елемент критеријума, у подтачки 17.2. „Референце кључног особља“ Наручилац је навео да ће се елементи критеријума оцењивати према достављеним потврдама наручилаца да је одговорни пројектант успешно завршио израду идејних и/или главних пројеката изградње државних путева I и II реда.

Молимо вас да потврдите да се под референтним пројектима подразумевају искључиво пројекти изградње и реконструкције државних путева I и II реда, а не и пројекти рехабилитације и одржавања тих путева.

Ово из следећих разлога:

У супротном би биле изједначене врсте грађевинских радова који су потпуно различити како у погледу своје сложености, тако и у погледу законске регулативе којом се регулише изградња државних путева, што није у складу са Законом који регулишу ову област и то: Законом о јавним путевима («Сл. гласник РС» бр. 101/2005, 123/2007, 101/2011, 93/2012 и 104/2013) и Законом о планирању и изградњи («Сл. гласник РС» бр. 728/2009, 81/2009-испр., 64/2010-одлука УС, 24/2011, 212/2012, 42/2013-одлука УС, 50/2013-одлука УС, 98/2013-одлука УС и 132/2014).

Законом о јавним путевима је дефинисано да се одржавање и рехабилитација јавних путева уређује искључиво тим Законом, а да се изградња и реконструкција јавних путева поред тог Закона регулишу и Законом о планирању и изградњи.

У члану 4. Закона о јавним путевима је дефинисано шта се подразумева под јавним путем и наведено је да: „јавни пт, у смислу овог закона, обухвата: 1-труп пута (горњи и доњи строј), 2) путне објекте (мостови, надвожњаци...зидови...), 3) прикључке, 4) тротоаре, 5)...5)...7) објекте за потребе пута (путне базе, наплатне станице...). 8) саобраћајну сигнализацију, 9) опрема пута (заштитна ограда, расвета...) и 10)...“

Чланом 66. став 1. истог Закона је наведено да се „изградња и реконструкција јавног пута врши у складу са законом којим се уређује планирање и изградња и у складу са овим законом.“

Ставом 3. истог члана је прописано да „Главни пројекат изградње и реконструкције државног пута садржи главне пројекте за све елементе прописане чланом 4. овог Закона“.

То значи да се изградња и реконструкција путева врши у складу са тим главним пројектом и односи се на све елементе јавног пута прописане чланом 4. тог Закона.

Све ово се не односи на послове одржавања и рехабилитације путева, па је очигледно да законодавац прави јасну разлику између изградње и реконструкције са једне стране и одржавања и рехабилитације јавних путева са друге стране.

И Закон о планирању и изградњи јасно дефинише шта се подразумева под значењем следећих термина: 30-изградња објекта; 31-грађење; 32-реконструкција; 36-инвестиционо одржавање... јесте...побољшање услова коришћења објекта у току експлоатације, па генерално одговара значењу термина одржавање јавних путева – члан 57.

С обзиром на све наведено, а имајући у виду да ће се по предмету ове Јавне набавке услуга пројектовања вршити за извођење радова на изградњи државног пута, с обзиром да се у овом случају ради о изградњи пута по потпуно новој траси, очигледно је да се тражене референце могу односити искључиво на изградњу односно реконструкцију путева, а никако за пројектовање било које друге врсте радова а понајмање радова на рехабилитацији, односно одржавању јавних путева.

Поред тога, истичемо и да се пројекти рехабилитације или одржавања јавних путева по Закону о планирању и изградњи и одговарајућим подзаконским актима не сматрају референтним за добијање тзв. „Велике лиценце“ за правно лице, односно решења које издаје Министар надлежан за послове грађевинарства у складу са чл. 126. Закона о планирању и изградњи.

С обзиром да је у конкретној јавној набавци Наручилац у поглављу IV „Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона о јавним набавкама и Упутство како се доказује испуњеност тих услова“, у тачки 2. подтачка 5), захтевао да понуђач испуњава услове из члана 75. став 1. Закона о јавним набавкама – Важећа решења надлежног министарства да понуђач испуњава услове за добијање лиценце за израду техничке документације за које одобрење за изградњу издаје надлежно министарство и то (П131Г2), (П132Г1), (П133Г1) и (П131С1). и из тога произилази да се пројекти рехабилитације или одржавања јавних путева не могу сматрати референтним у овој јавној набавци.

Због тога предлажемо Наручиоцу да јасно прецизира да ће се сматрати референтним само пројекти изградње и реконструкције државних путева I и II реда, а не и пројекти рехабилитације, односно одржавања тих путева за бодовање по критеријуму „Референце кључног особља“?

Одговор: На стр. 51. у поглављу V УПУТСТВО ПОНУЂАЧИМА КАКО ДА САЧИНЕ ПОНУДУ, тачка 17.2. Референце кључног особља - Максималан број пондера по овом елементу критеријума је 40, став 1 гласи: "Елемети критеријума ће се оцењивати према достављеним потврдама наручилаца (модел обрасца потврде дат је у оквиру IV поглавља) да је одговорни пројектант успешно завршио израду идејних (оверних од ревизионе комисије) и/или главних (оверених од техничке контроле) пројеката изградње државних путева I и II реда (не рачунају се пратећи садржаји, прикључци, бензинске станице, мотели, одморишта, паркинзи)." У цитираном ставу прецизно је наведено да ће се као референца признавати пројекти изградње, што недвосмислено искључује пројекте реконструкције, рехабилитације и појачаног одржавања.

Питање бр. 2: „На страни бр. 52. конкурсне документације, тачка 17. Врста критеријума за доделу уговора, елементи критеријума на основу којих се додељује уговор и методологија за доделу пондера за сваки елемент критеријума, у подтачки 17.2. „Референце кључног особља“ Наручилац је навео:

- „Одговорни пројектант грађевинског пројекта пута (лиценца 315 или 312 или да ће се елементи критеријума оцењивати према достављеним потврдама наручилаца 318) (Образац – 2). Максималан број пондера је 16

Елемент који се оцењује је број пројектованих километара пута завршених идејних и/или главних пројеката (максимално 16 бодова) и то тако што ће се за сваких 5 км трасе додељивити по 1 бода до максималних 16 бодова.

- Одговорни пројектант грађевинске геотехнике (лиценца 391 или 491) (Образац-3). Максимални број пондера је 8.

Елемент који се оцењује је израђена техничка документација грађевинске геотехнике за потребе завршених идејних и/или главних пројеката (максимално 8 бодова) и то тако што ће се за сваких 5 км трасе додељивити по 0,5 бодова до максималних 8 бодова.

Сматрамо да су овако дефинисани услови апсолутно неадекватни предмету конкретне јавне набавке и директно доводе до неравноправности потенцијалних учесника у тендеру и смањену принципа конкурентности из следећег разлога:

Применом овако дефинисаних критеријума испада да је за добијање максималног броја бодова – пондера (16 у првом случају, односно 8 у другом случају) по овим критеријумима, потребно да је понуђач урадио пројекте, односно техничку документацију грађевинске геотехнике, за путеве у дужини од 80km, што је више од осам пута дуже од деонице пута чије је пројектовање предмет ове јавне набавке.

Због тога предлажемо Наручиоцу да изврши измену конкурсне документације тако што ће изменити ове критеријуме, односно уподобити тражене референце адекватно дужини пута чије је пројектовање предмет ове јавне набавке.

Наше мишљење је да минимална дужина референтних пројектованих путева, односно грађевинске геотехнике, по овом критеријуму не треба да буде мања од дужине деонице пута Беле Воде – Голијски Пут (9,22km.), ни дужа од двоструке или максимално тросруке дужине наведене деонице.“

Одговор: Критеријум за максималну дужину пројеката од 80 km. трасе за одговорне пројектанте грађевинског пројекта и пројекта грађевинске геотехнике обезбеђује квалитетну израду идејног пројекта и студије оправданости за који се расписује јавна набавка. Иначе код личних референци, када нису захтеване конкурсном документацијом као додатни услов, већ се бодују треба омогућити носиоцима личних референци да прикажу све референце које се односе на предмет јавне набавке, јер приликом стручне оцене понуда неке од приказаних личних референци могу бити не признате од стране комисије за јавну набавку.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ
Председник

др Александар Цветановић, дипл.граф.инж.