



Београд, Булевар краља Александра 282

VI Број: 404-71/2018-3

Датум: 08-02-2018

На основу члана 150. став 2., члана 108. став 1. и члана 109. став 1. у вези члана 32. Закона о јавним набавкама («Сл. гласник РС» бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015), члана 26. став 1. Закона о јавним предузећима («Сл. гласник РС» бр. 15/16) и члана 42. став 1. Статута (дел. бр. 953-1833/15 од 26.01.2015.г.), а након спроведеног поступка за доделу уговора о јавној набавци у отвореном поступку, на основу извештаја комисије за спровођење поступка предметне јавне набавке доносим:

ОДЛУКУ

Бира се заједничка понуда број 404-113/2017-85 од 07. августа 2017. године, групе понуђача «**КРУШЕВАЦПУТ**» а.д. Крушевац, ул. Јасички пут бр. 65, «**МБА – РАТКО МИТРОВИЋ НИСКОГРАДЊА**» д.о.о. Нови Београд, ул. Савски насип бр. 1-3 и «**VIA PROJEKT**» д.о.о. Београд, ул. Устаничке бр. 128А, као најповољнија за закључење уговора о јавној набавци **радова – Одржавање дела државних путева I и II реда у Републици Србији – Партија бр. 1** – општине: Брус, Александровац, Трстеник, Крушевац, Варварин, Ћићевац, Куршумлија, Блаце, са понуђеном укупном ценом у износу од 1.674.999.957,00 динара без ПДВ-а.

Бира се понуда број 404-113/2017-89 од 07. августа 2017. године, понуђача «**TRACE PZP NIŠ**» а.д. Ниш, ул. Генерала Транијеа бр. 13а, као најповољнија за закључење уговора о јавној набавци **радова – Одржавање дела државних путева I и II реда у Републици Србији – Партија бр. 3** – општине: Куршумлија, Блаце, Прокупље, Меровина, Житорађа, Ниш, Дољевац, Алексинац, Ражањ, са понуђеном укупном ценом у износу од 960.235.365,15 динара без ПДВ-а.

Бира се заједничка понуда број 404-113/2017-88 од 07. августа 2017. године, групе понуђача «**МБА – РАТКО МИТРОВИЋ НИСКОГРАДЊА**» д.о.о. Нови Београд, ул. Савски насип бр. 1-3, «**МБА-МИЉКОВИЋ**» д.о.о. Нови Београд, Булевар Михајла Пупина бр. 181, «**КРУШЕВАЦПУТ**» а.д. Крушевац, ул. Јасички пут бр. 65, **АД «СРЕМПУТ» Рума**, Трг Ослобођења бр. 12, «**EURO GARDI GROUP**» д.о.о. Нови Сад, ул. Руменачка бр. 17 и «**TRAFFIC DESIGN**» д.о.о. Београд, ул. Војводе Степе бр. 114/2/25А, као најповољнија за закључење уговора о јавној набавци **радова – Одржавање дела државних путева I и II реда у Републици Србији – Партија бр. 6** – општине: Прешево, Бујановац, Врање, Владичин Хан, Трговиште, Сурдулица, Босилеград, са понуђеном укупном ценом у износу од 1.422.016.481,91 динара без ПДВ-а.

О б р а з л о ж е њ е

Наручилац је дана 09. маја 2017. године донео одлуку број 404-113/17-5 о покретању отвореног поступка по партијама за јавну набавку радова – Одржавање дела државних путева I и II реда у Републици Србији.

За наведену јавну набавку наручилац је објавио позив за подношење понуда на Порталу јавних набавки, на својој интернет страници и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа дана 19. маја 2017. године и измену јавног позива дана 25. јула 2017. године. До истека рока за достављање понуда, наручиоцу су приспеле понуде од седам понуђача. Даном 07. августа 2017. године одржано је јавно отварање достављених понуда, уз сачињавање записника бр. 404-113/2017-92.

Дана 23. октобра 2017. године комисија за предметну јавну набавку сачинила је извештај о стручној оцени понуда бр. 404-113/17-104, а истога дана је в.д. директора донео одлуку о избору најповољнијих понуда бр. 404-113/17-103.

Дана 02. новембра 2017. године понуђач «TRACE PZP NIŠ» a.d. Ниш (у даљем тексту «подносилац захтева») поднео је захтев за заштиту права бр. 404-113/2107-112, у поступку доделе уговора о јавној набавци набавци радова – Одржавање дела државних путева I и II реда у Републици Србији – Партија бр. 1 – општине: Брус, Александровац, Трстеник, Крушевац, Варварин, Ћићевац, Куршумлија, Блаце, понуђач «МБА-МИЉКОВИЋ» д.о.о. Нови Београд (у даљем тексту «подносилац захтева») поднео је захтев за заштиту права бр. 404-113/2107-113, у поступку доделе уговора о јавној набавци набавци радова – Одржавање дела државних путева I и II реда у Републици Србији – Партија бр. 3 – општине: Куршумлија, Блаце, Прокупље, Меровина, Житорађа, Ниш, Дољевац, Алексинац, Ражањ, а понуђач «TRACE PZP VRANJE» d.o.o. Врање (у даљем тексту «подносилац захтева») поднео је захтев за заштиту права бр. 404-113/2107-111, у поступку доделе уговора о јавној набавци набавци радова – Одржавање дела државних путева I и II реда у Републици Србији – Партија бр. 6 – општине: Прешево, Бујановац, Врање, Владичин Хан, Трговиште, Сурдулица, Босилеград, након чега је исти понуђач дана 20. децембра 2017. године доставио допуну наведеног захтева за заштиту права која је евидентирана под бр. 404-113/2017-123. Комисија за јавну набавку је дана 07. новембра 2017. године донела решења о усвајању предметних захтева за заштиту права и делимичном поништавању поступка јавне набавке у делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о додели уговора бр. 404-113/17-103 од 23.10.2017. године, и то решење бр. 404-113/2107-116 поступајући по захтеву за заштиту права подносиоца захтева «TRACE PZP NIŠ» a.d., решење бр. 404-113/2107-117 поступајући по захтеву за заштиту права подносиоца захтева «МБА-МИЉКОВИЋ» д.о.о. и решење бр. 404-113/2107-115 поступајући по захтеву за заштиту права подносиоца захтева «TRACE PZP VRANJE» d.o.o. Комисија за јавну набавку није разматрала наводе из допуне захтева за заштиту права која је достављена од стране «TRACE PZP VRANJE» d.o.o., јер је предметни акт достављен након што је комисија разматрала благовремено поднет првобитни захтев за заштиту права и донела у законском року решење о усвајању истог, чиме је окончано мериторно одлучивање о наводима из захтева за заштиту права.

Дана 26. децембра 2017. године Комисија је понуђачима у поступку јавне набавке за партије 1, 3 и 6 упутила електронским путем писмене дописе на основу чл. 90. ст. 2. у вези чл. 20. ст. 1. Закона о јавним набавкама, у коме је тражила сагласност за продужење рока важења понуда. Сви понуђачи су писменим путем дали сагласност за продужење рока важења својих понуда.

Након поновне стручне оцене понуда за партија 1, 3 и 6 комисија је дана 07. фебруара 2018. године сачинила извештај бр. 404-71/2018-2 у којем је констатовала следеће:

1. Предмет јавне набавке је набавка радова – Одржавање дела државних путева I и II реда у Републици Србији, чија је процењена вредност до **9.600.000.000,00 динара без пореза на додату вредност, на трогодишњем нивоу.**

2. Предмет јавне набавке обликован је у више партија:

Број партије	Назив партије	Вредност партије на трогодишњем нивоу
Партија 1.	Центар 8 (Ц8) општине: Брус, Александровац, Трстеник, Крушевац, Варварин, Ћићевац, Куршумлија, Блаце	1.700.000.000,00
Партија 2.	Исток 3 (ИЗ) општине: Књажевац, Сврљиг, Сокобања, Бољевац, Зајечар	1.400.000.000,00
Партија 3.	Југ 1 (Ј1) општине: Куршумлија, Блаце, Прокупље, Меровина, Житорађа, Ниш, Дољевац, Алексинац, Ражањ	1.600.000.000,00

Партија 4.	Југ 2 (Ј2) општине: Бабушница, Бела Паланка, Димитровград, Гаџин Хан, Пирот	1.400.000.000,00
Партија 5.	Југ 3 (Ј3) општине: Медвеђа, Бојник, Лебане, Лесковац, Власотинце, Црна Трава	1.700.000.000,00
Партија 6.	Југ 4 (Ј4) општине: Прешево, Бујановац, Врање, Владичин Хан, Трговиште, Сурдулица, Босилеград	1.800.000.000,00

3. Партија бр. 1 – општине: Брус, Александровац, Трстеник, Крушевац, Варварин, Ћићевац, Куршумлија, Блаце.

Понуда број 404-113/2017-89 од 07.08.2017. године понуђача «TRACE PZP NIŠ» а.д. Ниш, са понуђеном укупном ценом у износу од 1.597.918.872,57 динара без ПДВ-а, одбија се на основу члана 106. став 1. тачка 3) Закона о јавним набавкама због битног недостака понуде, с обзиром да је у оквиру понуде достављена банкарска гаранција за озбиљност понуде на износ од 31.000.000,00 динара, што је мање од износа захтеваног конкурсном документацијом од 2% од понуђене цене без ПДВ-а, чиме није испуњен захтев из тачке 11. Подаци о врсти, садржини, начину подношења, висини и роковима обезбеђења финансијског испуњења обавеза понуђача, у оквиру Поглавља XIV конкурсне документације – Упутство понуђачима како да сачине понуду. Нису прихватљиви наводе из захтева за заштиту права да је Наручилац тиме што захтевом за сагласност на продужење рока важења понуде, није тражено продужавање рока важења банкарских гаранција за озбиљност понуде „занемарио важност и сврху банкарских гаранција“, јер је банкарска гаранција за озбиљност понуде требала бити исправна и у складу са захтевима из конкурсне документације на дан подношења понуде, тако да није прихватљив ни став подносиоца захтева да „Обзиром да је подносилац захтева поднео банкарску гаранцију, занемарљиво мањег износа, сматра да је сврха исте остварена“.

Понуда број 404-113/2017-85 од 07.08.2017. године групе понуђача «КРУШЕВАЦПУТ» а.д. Крушевац, «МБА – РАТКО МИТРОВИЋ НИСКОГРАДЊА» д.о.о. Нови Београд и «VIA ПРОЈЕКТ» д.о.о. Београд, је прихватљива, уз напомену да је комисија поступајући у складу са одредбама чл. 78. Закона о јавним набавкама, утврдила да су сви чланови наведене групе понуђача уписани у Регистар понуђача на сајту Агенције за привредне регистре, што је довољан доказ да испуњавају обавезне услове из чл. 75. ст. 1. тач. 1) до 4) Закона о јавним набавкама, при чему Наручилац у конкурсној документацији за предметну јавну набавку није имплементирао као додатни услов бодове са листе грађевинских фирми коју води Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, тако да наведене податке комисија за јавну набавку није могла ни да користи приликом стручне оцене понуда. Нису прихватљива тумачење подносиоца захтева да су поједини чланови групе понуђача тиме што су учествовали у више заједничких понуда, али за различите партије, прекришли одредбе чл. 87. ст. 4. Закона о јавним набавкама, јер ниједан члан било које групе понуђача није учествовао у више заједничких понуда за исту партију, при чему се свака партија сматра због различитог предмета набавке засебном набавком за коју се закључује посебан уговор о јавној набавци.

Партија бр. 3 – општине: Куршумлија, Блаце, Прокупље, Меровина, Житорађа, Ниш, Дољевац, Алексинац, Ражањ.

Заједничка понуда број 404-113/2017-87 од 07.08.2017. године групе понуђача «МБА-МИЉКОВИЋ» д.о.о. Нови Београд, «МБА – РАТКО МИТРОВИЋ НИСКОГРАДЊА» д.о.о. Нови Београд, «КРУШЕВАЦПУТ» а.д. Крушевац, «ROAD DESIGN» д.о.о. Београд и «GMP Gramont-NS» д.о.о. Нови Сад и понуда број 404-113/2017-89 од 07.08.2017. године понуђача «TRACE PZP NIŠ» а.д. Ниш, су

прихватљиве. Констатује се да одредбама Закона о јавним набавкама није предвиђено да се понуде могу одбити из разлога постојања „сукоба интереса“ код одговорних лица понуђача или подизвођача, тако да није разматран „спорни“ статус Ивана Божиновића оснивача подизвођача „UNI-PROJEKT PLUS“ d.o.o. Сврљиг, који је наведен у захтеву за заштиту права, нити је провером кроз евиденцију Наручиоца утврђено да је Саша Коцић дипл.саоб.инж. повукао уговор о раду и своје лиценце и референце достављене уз понуду «TRACE PZP NIŠ» a.d., као што је то наведено у захтеву за заштиту права. Комисија је након поновне анализе цена из понуде понуђача «TRACE PZP NIŠ» a.d. сматрала да нема елемената за примену чл. 92. Закона о јавним набавкама, јер се понуђене цене не могу сматрати неуобичајено ниским. Што се тиче потписа извршног директора Милутина Гашевића у понуди «TRACE PZP NIŠ» a.d. комисија је сматрала да нема законских овлашћења да се упушта у оцену обима овлашћења законског заступника, јер је целокупна понуда са потписаним документима евидентирана и оверена од стране понуђача.

Партија бр. 6 – општине: Прешево, Бујановац, Врање, Владичин Хан, Трговиште, Сурдулица, Босилеград

Заједничка понуда број 404-113/2017-86 од 07.08.2017. године, **групе понуђача «ИНТЕГРАЛ ИНЖЕЊЕРИНГ» а.д. Лакташи, Република Српска, «ПРИЈЕДОРПУТЕВИ» а.д. Приједор, Република Српска и «КОЗАРАПУТЕВИ» д.о.о. Бања Лука, Република Српска**, са понуђеном укупном ценом у износу од 1.397.015.440,35 динара без ПДВ-а, **одбија се на основу:**

- **члана 106. став. 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама, због битних недостатака**, с обзиром да је члан групе понуђача «ИНТЕГРАЛ ИНЖЕЊЕРИНГ» а.д. Лакташи – Република Српска доставио доказе да нису осуђивани за неко од кривичних дела из чл. 75. ст. 1. тач. 2) Закона о јавним набавкама само за Слободана Станковића и Драгана Бојића, а није доставио за остале законске заступнике из актуелног извода из судског регистра: Ангелину Ивановић, Влајка Николића, Драгана Јевтовића и Здравка Праштала, чиме није испуњен обавезан услов из подтачке 2) тачке 2. Упутство како се доказује испуњеност услова у оквиру Поглавља IV конкурсне документације – Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона о јавним набавкама и упутство како се доказује испуњеност тих услова;

- **члана 106. став. 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама, због битних недостатака**, с обзиром да за чланове групе понуђача «ПРИЈЕДОРПУТЕВИ» а.д. Приједор, Република Српска и «КОЗАРАПУТЕВИ» д.о.о. Бања Лука, Република Српска, нису достављена решења надлежног министарства да понуђачи испуњавају услове за добијање лиценце за извођење радова на саобраћајницама државних путева I и II реда, путним објектима и саобраћајним прикључцима на ове путеве и граничним прелазима (И131Г2), чиме није испуњен обавезан услов из подтачке 4) тачке 2. Упутство како се доказује испуњеност услова у оквиру Поглавља IV конкурсне документације – Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона о јавним набавкама и упутство како се доказује испуњеност тих услова;

- **члана 106. став. 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама, због битних недостатака**, с обзиром да је за асфалтну базу тражену у оквиру минимално захтеване опреме којом понуђач мора да располаже достављен уговор о куповини, али нису достављени докази о обезбеђеној локаци за инсталирање асфалтне базе, чиме није испуњен додатни услов из подтачке 3) тачке 2. Упутство како се доказује испуњеност услова, у погледу техничког капацитета, у оквиру Поглавља IV конкурсне документације – Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона о јавним набавкама и упутство како се доказује испуњеност тих услова

Заједничка понуда број 404-113/2017-88 од 07.08.2017. године групе понуђача **«МБА – РАТКО МИТРОВИЋ НИСКОГРАДЊА» д.о.о. Нови Београд, «МБА-МИЉКОВИЋ» д.о.о. Нови Београд, «КРУШЕВАЦПУТ» а.д. Крушевац, АД «СРЕМПУТ» Рума, «EURO GARDI GROUP» д.о.о. Нови Сад и «TRAFFIC DESIGN» д.о.о. Београд** и понуда број 404-113/2017-90 од 07.08.2017. године понуђача **«TRACE PZP VRANJE»**

d.o.o. Врање, су прихватљиве. Комисија је поступајући у складу са одредбама чл. 78. Закона о јавним набавкама, утврдила да су чланови групе понуђача «МБА – РАТКО МИТРОВИЋ НИСКОГРАДЊА» д.о.о., «МБА-МИЉКОВИЋ» д.о.о. и «КРУШЕВАЦПУТ» а.д. уписани у Регистар понуђача на сајту Агенције за привредне регистре, што је довољан доказ да испуњавају обавезне услове из чл. 75. ст. 1. тач. 1) до 4) Закона о јавним набавкама, при чему Наручилац у конкурсној документацији за предметну јавну набавку није имплементирао као додатни услов бодове са листе грађевинских фирми коју води Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, тако да наведене податке комисија за јавну набавку није могла ни да користи приликом стручне оцене понуда. Није прихватљив навод из захтева за заштиту права да је не прихватљива изјава о поштовању обавеза из чл. 75. ст. 2. Закона о јавним набавкама члан групе понуђача «МБА – РАТКО МИТРОВИЋ НИСКОГРАДЊА» д.о.о. због евентуалног не измиривања зарада радницима и припадајућих пореза и доприноса, јер се не ради о непоштовању обавеза које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, него о евентуалном неиспуњењу обавезног услова из чл. 75. ст. 1. тач. 4) Закона о јавним набавкама, који међутим није евидентиран од стране Агенције за привредне регистре, тако да се упис наведеног понуђача у Регистар понуђача сматра и даље валидним. Није прихватљиво тумачење подносиоца захтева да су поједини чланови групе понуђача тиме што су учествовали у више заједничких понуда, али за различите партије, прекришли одредбе чл. 87. ст. 4. Закона о јавним набавкама, јер ниједан члан било које групе понуђача није учествовао у више заједничких понуда за исту партију, при чему се свака партија сматра због различитог предмета набавке засебном набавком за коју се закључује посебан уговор о јавној набавци. Када су питању наводи из захтева за заштиту права који се односе на неиспуњење додатних услова, констатује се да конкурсном документацијом није тражено да асфалтна база буде лоцирана на територији која је предмет у партији за коју је поднета понуда, да комбиновану радну машину за коју је у захтеву за заштиту права наведено да се не слажу подаци у саобраћајној дозволи и читачу саобраћајне дозволе, комисија није прихватила као део тражене опреме, али да и без ове машине понуђач испуњава минималну техничку опремљеност, те да је аутоцистерна са понуђеном носивошћу одговора захтевима из конкурсне документације, а да за глодалицу за асфалт и финишер за асфалт није било потребно достављати саобраћајну дозволу.

4. Према Конкурсној документацији, Поглавље V – Критеријуми за оцењивање понуда, одређен је критеријум „Најнижа понуђена цена“

Вредновање понуда:

Партија бр. 3

Редни бр.	Назив понуђача	Број понуде	Датум	Укупна цена из понуде
1.	«TRACE PZP NIŠ» a.d.	404-113/17-89	07.08.2017.	960.235.365,15 динара без ПДВ-а
2.	Заједничка понуда «МБА-МИЉКОВИЋ» д.о.о., «МБА – РАТКО МИТРОВИЋ НИСКОГРАДЊА» д.о.о., «КРУШЕВАЦПУТ» а.д., «ROAD DESIGN» d.o.o. и «GMP Gramont-NS» d.o.o.	404-113/17-87	07.08.2017.	1.197.763.992,27 динара без ПДВ-а

Партија бр. 6

Редни бр.	Назив понуђача	Број понуде	Датум	Укупна цена из понуде
1.	«МБА – РАТКО МИТРОВИЋ НИСКОГРАДЊА» д.о.о., «МБА-МИЉКОВИЋ» д.о.о., «КРУШЕВАЦПУТ» а.д., АД «СРЕМПУТ», «EURO GARDI GROUP» d.o.o. и «TRAFFIC DESIGN» d.o.o.	404-113/17-88	07.08.2017.	1.422.016.481,91 динара без ПДВ-а
2.	«TRACE PZP VRANJE» d.o.o.	404-113/17-20	07.08.2017.	1.695.821.948,28 динара без ПДВ-а

5. Заједничка понуда број 404-113/2017-85 од 07. августа 2017. године, групе понуђача «КРУШЕВАЦПУТ» а.д. Крушевац, ул. Јасички пут бр. 65, «МБА – РАТКО МИТРОВИЋ НИСКОГРАДЊА» д.о.о. Нови Београд, ул. Савски насип бр. 1-3 и «VIA ПРОЈЕКТ» д.о.о. Београд, ул. Устаничке бр. 128А, испуњава све услове да као једина прибављена прихватљива понуда, сходно одредбама члану 107. став 3. Закона о јавним набавкама («Сл. гласник РС» бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015), буде изабрана као најповољнија за **радове – Одржавање дела државних путева I и II реда у Републици Србији – Партија бр. 1**, па је на основу члана 108. став 1. Закона о јавним набавкама, одлучено је као у диспозитиву.

Понуда број 404-113/2017-89 од 07. августа 2017. године, понуђача «TRACE PZP NIŠ» а.д. Ниш, ул. Генерала Транијеа бр. 13а, испуњава све услове да као прихватљива понуда, сходно одредбама члану 107. став 2. Закона о јавним набавкама («Сл. гласник РС» бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015), буде изабрана као најповољнија за **радове – Одржавање дела државних путева I и II реда у Републици Србији – Партија бр. 3**, па је на основу члана 108. став 1. Закона о јавним набавкама, одлучено је као у диспозитиву.

Заједничка понуда број број 404-113/2017-88 од 07. августа 2017. године, групе понуђача «МБА – РАТКО МИТРОВИЋ НИСКОГРАДЊА» д.о.о. Нови Београд, ул. Савски насип бр. 1-3, «МБА-МИЉКОВИЋ» д.о.о. Нови Београд, Булевар Михајла Пупина бр. 181, «КРУШЕВАЦПУТ» а.д. Крушевац, ул. Јасички пут бр. 65, АД «СРЕМПУТ» Рума, Трг Ослобођења бр. 12, «EURO GARDI GROUP» д.о.о. Нови Сад, ул. Руменачка бр. 17 и «TRAFFIC DESIGN» д.о.о. Београд, ул. Војводе Степе бр. 114/2/25А, испуњава све услове да као прихватљива понуда, сходно одредбама члану 107. став 2. Закона о јавним набавкама («Сл. гласник РС» бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015), буде изабрана као најповољнија за **радове – Одржавање дела државних путева I и II реда у Републици Србији – Партија бр. 6**, па је на основу члана 108. став 1. Закона о јавним набавкама, одлучено је као у диспозитиву.

На основу члана 108. став 5. и 109. став 1. Закона о јавним набавкама, ову одлуку објавити на Порталу јавних набавки и на интернет страници ЈП «Путеви Србије, у року од три дана од дана доношења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки сходно одредбама члана 149. став 6. и члана 151. Закона о јавним набавкама («Сл. гласник РС» бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015).

**ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ «ПУТЕВИ СРБИЈЕ»**
В.д. директора
Зоран Дробњак, дипл. грађ.инж.