

Београд, Булевар краља Александра 282

VI Број: 404-113/2017-*80*
Датум:

27 -07- 2017

ПРЕДМЕТ: Појашњења у вези са припремањем понуда

На основу чл. 63. ст. 3. Закона о јавним набавкама («Сл. гласник РС» бр. 124/12, 14/15 и 68/15) дајемо одговор на тражена појашњења у вези припреме понуда у отвореном поступку јавне набавке број 38/2017 радова - Одржавање дела државних путева I и II реда у Републици Србији, а везано за следеће постављено питање:

Питање бр. 1: „Одговор на питање постављено 24.07.2017 гласи: Прихватљиво је да понуђачи у циљу испуњења додатног услова у погледу пословног капацитета, наведу исте референтне уговоре за више партија. У том случају Наручилац ће након стручне понуде таквом понуђачу евентуално доделити уговоре за онолико партија за колико је понуђач испунио укупни минимални захтев у погледу пословног капацитета у складу са критеријумима за доделу уговора. Молим вас појасните како исте референце могу да се дају за више партија а да наручилац додели уговор за онолико партија за колико је понуђач испунио укупни минимални захтев.“

Одговор: Видети одговор на следеће питање.

Питање бр. 2: „Конкурсном документацијом, која је објављена на Порталу јавних набавки дана 19.05.2017. године Наручилац је између осталог одредио да:

2) Додатни услов из чл. 76. ст. 2. Закона, у погледу пословног капацитета –

Минимални захтев у погледу пословног капацитета који мора да испуни понуђач за Партију бр. 1:

Понуђач је у току 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 и текуће године, за све године заједно, реализовао уговоре на одржавању државних путева у укупној вредности од најмање 1.800.000.000,00 динара без пореза на додату вредност, од којих се најмање један уговор мора односити на зимско одржавање путева.

Минимални захтев у погледу пословног капацитета који мора да испуни понуђач за Партију бр. 2:

Понуђач је у току 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 и текуће године, за све године заједно, реализовао уговоре на одржавању државних путева у укупној вредности од најмање 1.300.000.000,00 динара без пореза на додату вредност, од којих се најмање један уговор мора односити на зимско одржавање путева.

Минимални захтев у погледу пословног капацитета који мора да испуни понуђач за Партију бр. 3:

Понуђач је у току 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 и текуће године, за све године заједно, реализовао уговоре на одржавању државних путева у укупној вредности од најмање 1.600.000.000,00 динара без пореза на додату вредност, од којих се најмање један уговор мора односити на зимско одржавање путева.

Минимални захтев у погледу пословног капацитета који мора да испуни понуђач за Партију бр. 4:

Понуђач је у току 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 и текуће године, за све године заједно, реализовао уговоре на одржавању државних путева у укупној вредности од најмање 1.300.000.000,00 динара без пореза на додату вредност, од којих се најмање један уговор мора односити на зимско одржавање путева.

Минимални захтев у погледу пословног капацитета који мора да испуни понуђач за Партију бр.5:

Понуђач је у току 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 и текуће године, за све године заједно, реализовао уговоре на одржавању државних путева у укупној вредности од најмање 1.800.000.000,00 динара без пореза на додату вредност, од којих се најмање један уговор мора односити на зимско одржавање путева.

Минимални захтев у погледу пословног капацитета који мора да испуни понуђач за Партију бр.6:

Понуђач је у току 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 и текуће године, за све године заједно, реализовао уговоре на одржавању државних путева у укупној вредности од најмање 1.900.000.000,00 динара без пореза на додату вредност, од којих се најмање један уговор мора односити на зимско одржавање путева.

Конкурсном документацијом Наручилац није прецизирао да је Понуђач у обавези да кумултивно испуни услов пословног капацитета уколико има намеру да поднесе понуду на две или више партија, те је у том смислу и сачинио образац бр.1 „Листа референтних уговора на одржавању путева“ на којем је објашњено да Понуђач који подноси понуду на више партија на једном истом обрасцу бр.1. наводи све референтне уговоре.

Наручилац је у поглављу XIV – Упутство понуђчима како да сачине понуду дефинисао да образац бр.1 представља део опште документације који који важи за све партије.

Наручилац је на овај начин јасно и недвосмислено потврдио да се пословни капацитет доказује листом референтних радова која је иста за сваку партију, што значи да ако понуђач листом референтних радова испуњава највећи услов (нпр. партија бр.6 са износом од 1.900.000.000,00) онда аутоматски испуњава и услове за остале партије за које се захтева нижи услов.

Наручилац је ово потврдио и приликом давања одговора на питање постављено од стране заинтересованог понуђача:

„Да ли је дозвољено да један понуђач или група понуђача поднесе понуду на две или више партија и који је максимални број партија за које понуђач може закључити уговор са Наручиоцем?“

Наручилац је у Појашњењу бр.404-113/2017-27 од 21.06.2017.године одговорио :

„Дозвољено је да један понуђач (или група понуђача) поднесе понуду на више партија. Максималан број партија за које понуђач може закључити уговоре са наручиоцем је шест, уз напомену да је у конкурсној документацији у поглављу IV УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ ИЗ ЧЛ.75. И 76. ЗАКОНА И УПУТСТВО КАКО СЕ ДОКАЗУЈЕ ИСПУЊЕНОСТ ТИХ УСЛОВА у тачки 2.Упутство како се доказује испуњеност услова код додатних услова јасно наведено: (У случају да једна иста опрема, у циљу испуњења минималног техничког капацитета за једну партију, и/или једно исто техничко лице, у циљу испуњења минималног кадровског капацитета, буду наведени код два или више понуђача или код једног истог понуђача за више партија, Наручилац ће, након стручне оцене понуда, такву опрему, и/или техничко лице, евентуално уговорити само за једну партију, у складу са критеријумима за доделу уговора).

Наручилац је на овај начин врло јасно и прецизно дао појашњење потенцијалним понуђачима да је могуће да поднесу понуду за две или више партија, уколико докажу да испуњавају додатни услов како је то наведено у Упутству понуђача, и то искључиво у погледу доказивања минималног кадровског и техничког капацитета за сваку партију посебно.

Наручилац је међутим, дана 24.07.2017.године одговорио на постављено питање потенцијалног понуђача:

„Један од додатних услова за учешће у ЈН 38/2017 – Одржавање дела државних путева I и II реда – је пословни капацитет. Како се доказује пословни

капацитет уколико један понуђач учествује у више партија? Да ли један понуђач може задовољити услов пословног капацитета за више партија Потврдама Наручиоца за исти посао , тј. истим уговорима“

Достављен је одговор бр.404-113/2017-73 од 24.07.2017 који гласи:

„Прихватљиво је да понуђачи, у циљу испуњења додатног услова пословног капацитета, наведу исте референтне уговоре за више партија. У том случају ће Наручилац, након стручне оцене понуда, таквом понуђачу евентуално доделити уговоре за онолико партија за колико је понуђач испунио укупни минимални захтев у погледу пословног капацитета, у складу са критеријумима за доделу уговора“.

Овакво појашњење је по мишљењу заинтересованог лица дато непрецизно и оставља простора за двосмислено тумачење потенцијалним понуђачима.

Први начин тумачења је да је Понуђачима дозвољено да истим референтним радовима доказују пословни капацитет али да ће Наручилац евентуално доделити уговоре за онолико партија за колико је понуђач испунио укупни минимални захтев у погледу капацитета, при чему се укупни минимални капацитет рачуна појединачно за сваку партију, па ако нпр. Понуђач референтним радовима докаже да испуњава највиши постављени услов (За партију бр.6: 1.900.000.000,00) онда се са њим потенцијално може закључити уговор за све шест партије, уколико је достављена најнижа понуда.

Други начин тумачења је да се овај одговор најпре може протумачити да је Понуђачима дозвољено да истим референтним радовима доказују пословни капацитет али да ће Наручилац евентуално доделити уговоре за онолико партија за колико је понуђач испунио укупни минимални захтев у погледу капацитета, при чему се укупни минимални капацитет рачуна збирно за све партије. (Пример партија бр.5 и партија бр.6 : 1.900.000.000,00 + 1.800.000.000,00 = 3.700.000.000,00)

Оно што је очигледно је да је Наручилац чак и оваквим појашњењем оставило у дилеми потенцијалне понуђаче јер се чак и пажљивим тумачењем одговора не може извести јасан и прецизан закључак да ли се пословни капацитет доказује кумултивно за све партије или не. Ту пре свега мислимо на део одговора у којем стоји „евентуално доделити уговоре“. Шта значи евентуално доделити уговоре? Да ли то значи да ће Наручилац самостално, без јасних и прецизних критеријума, процењивати да ли ће евентуално доделити уговор или искључиво доделити уговор неком понуђачу? Сматрамо да се овакви двосмислени одговори у оваквој јавној набавци морају избеги, нарочито ако се узме у обзир вредност јавне набавке и појединачно по партијама и укупно за све партије.

Уколико би се прихватило друго тумачење Наручилац је објављивањем оваквог појашњења конкурсне документације у битном измену материјалне услове за доказивање посебних услова из конкурсне документације и тиме отежао припрему понуда понуђачима.

Уколико се ово питање не разјасни од стране Наручиоца достављањем јасног и прецизног одговора понуђач ће бити принуђен да своја права заштити покретањем поступка за заштиту права понуђача у складу са законом.

Заинтересовано лице сматра да би требало извршити продужење рока за подношење понуда због појашњења документације или због евентуалних измена конкурсне документације, јер напред наведено доводи у дилему потенцијалне понуђаче у погледу тога да ли је коригован и допуњен услов за учешће у поступку, као и начин доказивања, па сада понуђачи морају да прибаве и нове потврде – референце о изведеним радовима.

Заинтересовано лице сматра да би усвајањем ове сугестије наручилац омогућио ефективнију конкуренцију у конкретном поступку јавне набавке и допринео ефикасном спровођењу истог.“

Одговор: Наручилац исправља и допуњује одговор на питање понуђача бр.1 из појашњења у вези са припремањем понуда број 404-113/2017-73 од 24/07/2017 као што следи:

Прихватљиво је да понуђачи, у циљу испуњења додатног услова у погледу пословног капацитета, наведу исте референтне уговоре за више партија.

Уколико понуђачи подносе понуду за више партија, онда на једном истом Обрасцу бр. 1 из конкурсне документације треба да наведу све референтне уговоре.

Понуђачи нису у обавези да кумултивно испуњавају услов у погледу пословног капацитета уколико намеравају да поднесу понуду за више партија.

Уколико понуђач својом листом референтних уговора испуњава нпр. „највиши“ постављени минимални захтев у погледу пословног капацитета (1.900.000.000,00 динара за партију бр.6), онда он истовремено испуњава услов у погледу пословног капацитета и за све остале партије за које се захтева „нижи“ услов, па је са таквим понуђачем могуће закључити уговоре и за свих шест партија, уколико је достављена најнижа понуда.

Питање бр. 3: „Понуђач има намеру да закључи уговоре о раду са лицима за радна места која му недостају ради испуњавања услова у погледу кадровског капацитета. Ова лица би ступила на рад тек у случају закључења уговора о јавној набавци, јер пре тога понуђач нема реалне потребе за њиховим ангажовањем и плаћањем трошкова зараде и осигурања. Интересује нас да ли је прихватљиво за Наручиоца да Понуђач са овим лицима закључи уговор о раду са одложним условом, где би у уговору одредио да ће дан ступања на рад и дан почетка осигурања бити дан закључења уговора о јавној набавци са Наручиоцем?“

Одговор: Прихватљиво је.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ

Председник

Мирко Стефановић, дипл.грађ.инж.